



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ФИНАНСОВО-  
ХОЗЯЙСТВЕННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (3822) 510-329, тел/факс (3822) 510-690  
E-mail: fhu@tomsk.gov.ru  
ИНН 7000000934 / КПП 701701001

Председателю Контрольно-  
счетной палаты Томской области  
Пронькину А.Д.

02.10.2015 № 37-01-251

На № 03-417/1 от 02.09.2015

О результатах рассмотрения представления  
Контрольно-счетной палаты Томской области

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Поступившее 02.09.2015 в адрес Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области (далее – Управление) представление Контрольно-счетной палаты Томской области, рассмотрено Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области при участии представителей Департамента потребительского рынка Администрации Томской области, Департамента по науке и инновационной деятельности Администрации Томской области и сообщается следующее.

Замечания, нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой Томской области, учтены и доведены до сведения должностных лиц, ответственных за предоставление субсидий. Сотрудники Управления, Департамента потребительского рынка Администрации Томской области и Департамента по науке и инновационной деятельности Администрации Томской области предупреждены о недопустимости в дальнейшем указанных в Представлении нарушений при подготовке постановлений Администрации Томской области, определяющих порядок предоставления субсидий; определении смет затрат на реализацию тех или иных мероприятий государственных программ (о необходимости разбивки сумм затрат по каждому мероприятию программы при предоставлении субсидий по нескольким мероприятиям); приемке отчетности в результате предоставления субсидий.

Предложения, внесенные Контрольно-счетной палатой Томской области с целью усиления контроля за эффективностью расходования бюджетных средств, касающиеся подготовки соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, приняты во внимание Управлением и доведены до сведения сотрудников Управления, ответственных за подготовку соглашений (договоров).

Относительно требования Контрольно-счетной палаты Томской области по рассмотрению вопроса о возврате бюджетных средств, использованных Некоммерческой организацией «Томским областным союзом потребителей обществ» (далее – «Облпотребсоюз») с нарушением требований, установленных договором № 463 от 26.12.2014, считаем необходимым пояснить следующее.

Договор № 463 от 26.12.2014 «О предоставлении в 2014 году из областного

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	
Дата	<u>02.10.</u> 20 <u>15</u>
Рв №	<u>498</u>

бюджета субсидии некоммерческой организации «Томский областной союз потребительских обществ» на открытие, реконструкцию и переоснащение заготовительных пунктов потребительской кооперации» (далее – Договор) заключен между Управлением и Облпотребсоюзом с целью возмещения Облпотребсоюзу уже понесенных им затрат на приобретение холодильного оборудования.

На момент заключения Договора ни Управлением, ни Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области не выявлено несоответствие маркировки холодильного агрегата, фактически установленного в отремонтированном помещении по адресу: г. Томск, ул. Бердская, 20, и холодильного агрегата, сведения о котором указаны в документах, предоставленных Облпотребсоюзом для получения субсидии. Причиной расхождения в сведениях об оборудовании, представленных в документах на получение субсидии и маркой фактически приобретенного оборудования явилось халатное отношение к работе сотрудников Облпотребсоюза, ответственных за приемку смонтированного холодильного агрегата.

При этом, полагаем, что средства субсидии направлены Облпотребсоюзом на возмещение фактически понесенных затрат по приобретению оборудования, хоть и имеющего отличную от заявляемой маркировку, однако отвечающего изменившимся потребностям облпотребкооперации, имеющего улучшенные характеристики по сравнению с заявляемым первоначально и позволяющего наиболее эффективно использовать реконструированное помещение.

С целью подтверждения улучшенных характеристик фактически приобретенного оборудования Облпотребсоюзом инициировано проведение экспертизы. Экспертиза проведена независимым экспертом – структурным подразделением Томской Торгово-промышленной палаты.

Учитывая то, что на сегодняшний день, вследствие проведения Контрольно-счетной палатой Томской области проверки выявленное несоответствие устранено Облпотребсоюзом, все первичные учетные документы приведены в соответствие с фактическим положением дел, а равно, принимая во внимание тот факт, что срок действия Договора и срок предоставления отчетности еще не истекли, руководствуясь заключением экспертизы, Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области инициировано приведение положений Договора в соответствие с исправленными первичными учетными документами Облпотребсоюза, путем внесения в него изменения, касающегося маркировки фактически приобретенного агрегата.

Относительно использования приобретенного холодильного оборудования исключительно потребительским обществом «Универсальное», а не Облпотребсоюзом, поясняем следующее.

Деятельность потребительских обществ и их союзов, составляющих потребительскую кооперацию Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в частности, Закона РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее – Закон о потребкооперации).

Согласно требованиям Закона о потребкооперации основными задачами потребительской кооперации в Российской Федерации являются:

создание и развитие организаций торговли для обеспечения членов потребительских обществ товарами;

закупка у граждан и юридических лиц сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий и продукции личных подсобных хозяйств и промыслов,

дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственно-технического сырья с последующей их переработкой и реализацией;

производство пищевых продуктов и непродовольственных товаров с последующей их реализацией через организации розничной торговли;

оказание членам потребительских обществ производственных и бытовых услуг;

пропаганда кооперативных идей, основанных на международных принципах кооперации, доведение их до каждого пайщика всех потребительских обществ, в том числе через средства массовой информации.

В соответствии с положениями Закона о потребкооперации - потребительская кооперация - система организаций потребительской кооперации, созданных в целях удовлетворения материальных и иных потребностей их членов. Организациями потребительской кооперации являются потребительские общества, союзы потребительских обществ. Потребительское общество создается за счет вступительных и паевых взносов, осуществляет торговую, заготовительную, производственную, посредническую и иные виды деятельности.

Потребительское общество «Универсальное» с 2005 года является членом Облпотребсоюза на основании постановления 78-го общего собрания представителей потребительских обществ Томской области от 25.02.2005, является самостоятельным юридическим лицом, основными видами деятельности которого является закупка, заготовка, хранение, переработка сельскохозяйственной продукции; производство и поставка продуктов питания, полуфабрикатов, продукции общественного питания; промышленная деятельность и иные виды хозяйственной деятельности, не запрещенные и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Томский областной союз потребительских обществ создан потребительскими обществами в целях координации их деятельности, обеспечения защиты имущественных и иных прав потребительских обществ и их членов, представления их интересов в государственных органах и органах местного самоуправления, а также для оказания потребительским обществам правовых, информационных и иных услуг.

Предметом деятельности Облпотребсоюза является оказание помощи членам Облпотребсоюза в развитии торговой, производственной, заготовительной, социальной и иной деятельности, совершенствование и развитие хозяйственных связей организаций потребительской кооперации Томской области, пропаганда идей кооперативного движения.

Согласно ч. 5. ст. 31 Закона о потребкооперации и уставу Облпотребсоюза Облпотребсоюз вправе осуществлять контрольные и распорядительные функции в отношении как потребительских обществ или союзов, которые являются членами данного союза, так и созданных потребительскими обществами соответствующих союзов потребительских обществ.

Таким образом, потребительское общество «Универсальное» и Облпотребсоюз – образуют систему потребительской кооперации, направленную на решение общих задач – развитие заготовительной, торговой деятельности в Томской области.

Облпотребсоюз при этом на законных основаниях в рамках развития заготовительной деятельности в Томской области, занимается проектами по строительству холодильников, организацией заготовительных пунктов (открытие, реконструкция, переоснащение) для приема, хранения и реализации дикорастущей продукции и садовой ягоды. Потребительское общество «Универсальное», являясь членом Облпотребсоюза и арендатором помещений, на территории которых установлены холодильные мощности, выполняет поручения Облпотребсоюза,

связанные с закупкой, хранением и реализацией продукции потребкооперации, а также по изучению рынка потребностей в услугах хранения и заморозки сельскохозяйственной и дикорастущей продукции.

Учитывая тот факт, что Закон о потребкооперации гарантирует потребительским обществам и их союзам с учетом их социальной значимости, государственную поддержку, Облпотребсоюз, действуя в интересах развития заготовительной деятельности в Томской области, на законных основаниях для этих целей получил государственную поддержку. При этом использование приобретенного оборудования осуществляется в рамках развития и совершенствования системы потребительской кооперации, направленной на улучшение показателей заготовительной и торговой деятельности членов облпотребкооперации. Именно с этой целью - целью развития системы потребительской кооперации - в Договоре № 463 от 26.12.2014 предусмотрены ожидаемые показатели результативности реализации мероприятий, достижение которых возможно только в условиях объединения усилий и мощностей членов Облпотребсоюза.

Руководствуясь вышеизложенным, считаем, что на сегодняшний день, в условиях устранения Облпотребсоюзом в результате проведенной проверки несоответствия сведений о приобретенном оборудовании, представленных в документах для получения субсидии, и маркировкой фактически приобретенного оборудования и подписания дополнительного соглашения к Договору, нарушение требований, установленных Договором, устранено, взыскание полученных Облпотребсоюзом из областного бюджета средств субсидии не представляется целесообразным.

При этом, согласно требованиям п. 7.3. Договора, одним из оснований взыскания в областной бюджет средств субсидии является не достижение Получателем (Облпотребсоюзом) ожидаемых результатов предоставления субсидии, указанных в плане работы (Приложение № 2 к Договору). Срок сдачи отчетности Облпотребсоюзом согласно п. 2.2.3. Договора истекает в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты окончания отчетного периода, равного календарному году с даты заключения Договора (25.01.2016).

В случае не достижения Облпотребсоюзом ожидаемых результатов предоставления субсидии Управление совместно с Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области примут все меры по взысканию субсидии.

Начальник



А.В. Шатович

Крылова Ольга Сергеевна  
8-3822-510-900

